



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosovo-Republic of Kosovo**  
*Kuvendi - Skupština - Assembly*

---

**Zakon br. 04/L-159**

**O EKONOMSKIM ZONAMA**

**Skupština Republike Kosovo,**

U skladu sa članom 65 (1) Ustava Republike Kosovo,

Usvaja

**ZAKON O EKONOMSKIM ZONAMA**

**Član 1**  
**Cilj zakona**

Ovaj zakon ima za cilj osnivanje ekonomskih zona, slobodnih ekonomskih zona, stvaranje osnove za izradu nacionalnog plana za ekonomske zone, mesta gde se nalaze ekonomske zone, način korišćenja ekonomskih zona, promociju ekonomskih zona, izradu nacionalnog plana za ekonomske zone i formiranje nacionalnog saveta za ekonomske zone.

**Član 2**  
**Delokrug**

Ovim zakonom se određuju prava i obaveze osnivača, korisnika/operatora i ostalih subjekata koji sprovode aktivnosti vezane za ekonomske zone, vrstu delatnosti koja se obavlja unutar ekonomske zone, način kretanja robe i fiskalne olakšice predviđene unutar istih.

**Član 3**  
**Definicije**

1. Izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeća značenja:

1.1. **Vlada** – Vlada Republike Kosovo;

- 1.2. **Ministarstvo** – dotično Ministarstvo trgovine i industrije,
- 1.3. **Ministar** – dotični ministar trgovine i industrije,
- 1.4. **Ekonomska zona** – teritorija koja ima poseban ekonomski status, u skladu sa dole navedenim opredeljenjima.
- 1.4.1 **Slobodna zona** – slobodna zona shodno Zakonu o carinama i akcizama Republike Kosovo.
- 1.4.2 **Industrijski park** – posebna teritorija, u skladu sa generalnim planom, opremljena potrebnom infrastrukturom, kao putem, uslugama javnog transporta, sa ili bez industrijskih objekata, unapred izgrađenih, namenjenih za industrijski razvoj.
- 1.4.3 **Tehnološki park** - teritorija odvojena u skladu sa određenim planom, osmišljena za smeštaj preduzeća visoke tehnologije, obično blisko povezana sa Univerzitetom i može se nalaziti u blizini univerzitetskog kampusa.
- 1.4.4 **Biznis inkubator** – zgrada koja pruža fizički i poslovni prostor za nova preduzeća i ona koja u nedostatku prostora ne mogu proširiti svoj kapacitet. Biznis inkubatori se mogu uspostaviti u sklopu ekonomskih zona i van njih.
- 1.5. **Carinsko skladište** – carinsko skladište shodno Zakonu o carinama i akcizama Republike Kosovo.
- 1.6. **Podnosilac zahteva** – svako fizičko ili pravno lice, državljanin ili stranac, koje shodno Zakonu podnosi zahtev za pravo na uspostavljanje ekonomske zone.
- 1.7. **Korisnik** – fizičko ili pravno lice, državljanin ili stranac, koje ulaže ili sprovodi ekonomsku delatnost unutar ekonomske zone, u skladu sa odredbama ovog zakona i ostalim podzakonskim aktovima koji regulišu ovu oblast.
- 1.8. **Osnivač** – javna institucija koja u skladu sa ovim zakonom uspostavlja ekonomsku zonu.
- 1.9. **Savet** – Nacionalni savet za ekonomske zone.

#### **Član 4**

#### **Cilj uspostavljanja ekonomskih zona**

1. Uspostavljanje ekonomskih zona ima za cilj:
  - 1.1. Podsticanje i promovisanje ulaganja na Kosovu obezbeđujući ulagačima odgovarajuću infrastrukturu za sprovođenje poslovnih delatnosti;
  - 1.2. Podsticanje privatnih investicija u proizvodnim delatnostima;

- 1.3. pomaganje odgovarajućeg ekonomskog razvoja na Kosovu, posebno u privatnom sektoru;
- 1.4. otvaranje novih radnih mesta i stvaranje prihoda;
- 1.5. fokusiranje preduzeća na određeno mesto i promovisanje istih;
- 1.6. jačanje saradnje među preduzećima;
- 1.7. stvaranje uslova preduzećima za lakši pristup prevozu, snabdevanju energijom, vodom i uslugama;
- 1.8. povećanje konkurencije među domaćim i stranim preduzećima;
- 1.9. privlačenje napredne tehnologije i povećanje konkurencije domaćih proizvoda i usluga;
- 1.10. ubrzanje regionalnog razvoja i proširenje ekonomskih veza između kosovskog i međunarodnog tržišta;
- 1.11. ubrzanje protoka robe i kapitala;

## **Član 5**

### **Osnivanje ekonomskih zona**

1. Ekonomske zone, se osnivaju odlukom Vlade Kosova na osnovu predloga Ministarstva i nakon konsultacija sa opštinom ili opštinama na teritorijama kojih se predviđa osnivanje ekonomske zone.
2. Ekonomske zone se mogu osnivati i odlukom opština na njihovoj teritoriji i u skladu sa utvrđenim nadležnostima po njihovom zakonu.
3. Opština osniva ekonomsku zonu u skladu sa stavom 2 ovog člana samo posle dobijanja saglasnosti od Ministarstva. Jedno ili više trgovinskih društava, kao i jedno ili više poslovnih asocijacija na Kosovu, mogu da podnose Ministarstvu ili Opštini zahtev za osnivanje jedne ekonomske zone.
4. Ministarstvo daje svoju saglasnost o osnivanju ekonomske zone ako je predlog za osnivanje iste u skladu sa nacionalnim planom za ekonomske zone i ako studija izvodljivosti prema članu 8 ovog zakona opravdava osnivanje ekonomske zone.
5. Ministarstvo predviđa podzakonskim aktom postupak o zahtevu za dobijanje saglasnosti, procesiranje zahteva i davanje saglasnosti.

## **Član 6**

### **Osnivanje slobodnih zona**

1. Vlada svojom odlukom osniva slobodne zone na osnovu predloga Ministarstva i nakon konsultacija sa Carinama Kosova i opštinom na teritoriji koje će se osnovati slobodna zona.
2. Za osnivanje i upravljanje slobodnom zonom se primenjuju odredbe Zakona o carinama i akcizama Republike Kosovo.
3. Slobodne zone koje uključuju ili se nalaze na teritoriji nekog grada ili naselja mogu biti neograđene, ako Vlada, posle konsultacija sa Carinama Kosova, oceni da to ne ometa upravljanje slobodnom zonom i sprovođenje Zakona o carinama i akcizama Republike Kosovo.

## **Član 7**

### **Opravdanje za osnivanje ekonomske zone**

1. Aplikant mora da obrazloži osnivanje jedne ekonomske zone na osnovu studija o izvodljivosti, koja obuhvata: ekonomsku, fiskalnu, ambijentalnu i zakonsku opravdanost kao i administrativnu, po kojoj rezultira da ekonomska, fiskalna i društvena dobit koje proizilaze od osnivanja ekonomske zone, prekoračuju troškove osnivanja i upravljanja istom, i da osnivač raspolaže finansijskim sredstvima i potrebnim administrativnim kapacitetima za izgradnju i administriranje ekonomske zone.
2. Ministarstvo podzakonskim aktom određuje sadržaj studije izvodljivosti.
3. Studija izvodljivosti, na osnovu koje je odobreno osnivanje ekonomske zone, je javni dokument.
4. Osnivač, u saradnji sa opštinom gde se nalazi ekonomska zona, organizuje javnu raspravu za konsultaciju s javnošću.
5. Postupak javne konsultacije je određen podzakonskim aktom.

## **Član 8**

### **Nacionalni plan za ekonomske zone**

1. Ministarstvo, u konsultaciji sa opštinama, Kosovskom carinom i interesnim grupama, priprema Nacionalni plan za razvoj ekonomskih zona na Kosovu, koji obuhvata sve opštinske i centralne ekonomske zone, koja se planiraju da se izgrade u roku od pet (5) godina, nakon usvajanja ovog plana.
2. Nacionalni plan za razvoj ekonomskih zona usvaja se od strane Vlade, u roku od jedne (1) godine, od stupanja na snazi ovog zakona.
3. Vlada i opštine su dužne da usaglašavaju njihove prostorne planove sa Nacionalnim planom za razvoj ekonomskih zona.

## **Član 9**

### **Lokacija ekonomske zone**

1. Određivanje lokacije ekonomske zone vrši se u skladu sa nacionalnim planom za razvoj ekonomskih zona koji je usvojila Vlada, kao i ostalim opštinskim i centralnim prostornim planovima.
2. Ekonomske zone se nalaze na površini koja je u vlasništvu osnivača ili na površini koju osnivač ima pravo da koristi za vreme trajanja ekonomske zone.
3. Ekonomska zona se ne može osnovati na zemljištu čije vlasništvo nije jasno ili se osporava.
4. Vlada i relevantne opštine imaju pravo da, u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji nepokretne imovine, izvrši eksproprijaciju zemlje potrebne za osnivanje, izgradnju i razvoj ekonomske zone.

## **Član 10**

### **Administriranje ekonomskom zonom**

1. Ekonomskom zonom administruje osnivač koji je dužan da obezbedi finansijska sredstva za osnivanje i upravljanje ekonomskom zonom, uključujući stvaranje odgovarajućih organizacionih, prostornih, ekoloških, energetskih i tehničkih uslova potrebnih za sprovođenje poslovnih delatnosti u ekonomskoj zoni.
2. Osnivač ima pravo da, u skladu sa Zakonom o javnoj nabavci, sklopi ugovor sa poslovnim subjektima za obavljanje određenih građevinskih i administrativnih poslova u ekonomskoj zoni.
3. Osnivač ima pravo da uspostavi i upravlja ekonomskom zonom preko javno – privatnog partnerstva u skladu sa Zakonom o javno-privatnom partnerstvu.

## **Član 11**

### **Korišćenje ekonomske zone**

1. Ekonomska zona se može dati na korišćenje za ulaganje i obavljanje poslovnih delatnosti nakon stvaranja uslova potrebnih za obavljanje poslovnih delatnosti.
2. Smeštaj poslovnih subjekata unutar ekonomske zone odobrava osnivač na osnovu konkursa i u skladu sa uslovima i kriterijumima određenim podzakonskim aktom. Konkurs će biti javan, a svaki poslovni subjekat će biti tretiran jednako i pravedno.
3. Ministarstvo podzakonskim aktom utvrđuje postupak, oblik i sadržaj konkursa.
4. Osnivač i poslovni subjekat izabran u skladu sa stavom 1 ovog člana sklapaju ugovor o korišćenju ekonomske zone.

5. Ugovor određuje vrstu i obim ulaganja i poslovne delatnosti, kao i period tokom kojeg korisnik ima pravo ulaganja i obavljanja poslovnih aktivnosti unutar ekonomske zone.
6. Sklapanjem ugovora korisnik stiče pravo korišćenja površine unutar ekonomske zone određene dozvolom, kao i infrastrukture potrebne za obavljanje ekonomskih delatnosti. Pravo korišćenja površine unutar ekonomske zone ne može trajati više od devedeset devet (99) godina.
7. Korisnici ekonomske zone su dužni da ulažu i sprovode svoju poslovnu delatnost u skladu sa zakonom i ugovorom sklopljenim sa osnivačem shodno ovom zakonu.
8. Pravo na korišćenje površine unutar ekonomske zone se ne može preneti na treće lice bez saglasnosti osnivača ili, u slučaju nadzora ekonomskom zonom, preko javno-privatnog partnerstva, lica ovlašćenog za izgradnju i nadzor ekonomskom zonom.
9. Pravo korišćenja površine unutar ekonomske zone prestaje po isteku ili raskidu ugovora o korišćenju ekonomske zone.
10. Zakon o obligacionim odnosima se sprovodi u ugovorima o korišćenju ekonomske zone, osim ako je drugačije predviđeno ovim zakonom.
11. Osnivač, u skladu sa ovim članom, može poveriti svoja prava privatnom operatoru koji se shodno privatno-javnom partnerstvu izabere za izgradnju ili nadzor ekonomske zone.

## **Član 12**

### **Dozvoljene delatnosti u okviru ekonomskih zona**

1. U ekonomskim zonama se mogu sprovoditi sve vrste poslovnih delatnosti koje ne ugrožavaju javni red, zaštitu javnog zdravlja, životnu sredinu, floru i faunu i nacionalno bogatstvo Kosova i one koje nisu u suprotnosti sa važećim zakonom.
2. Operator unutar ekonomske zone takođe može obavljati bankarske i druge finansijske aktivnosti, životna i neživotna osiguranja i reosiguranja.
3. Strana trgovačka društva mogu obavljati svoju delatnost unutar ekonomske zone na osnovu ugovora sklopljenog sa osnivačem kao dobitnikom parcele, ako su registrovana u Republici Kosovo za sprovođenje delatnosti koja će se obavljati u ekonomskoj zoni i ako ispunjavaju uslove određene ovim Zakonom.

## **Član 13**

### **Olakšice za preduzeća koja deluju u okviru ekonomskih zona**

1. Olakšice koje se primenjuju u odnosu na preduzeća koja sprovode svoju delatnost u okviru ekonomskih zona su određena podzakonskim aktom koji je usvojila Vlada.
2. Olakšice se sprovode u cilju realizacije odredbi predviđenih ovim zakonom u cilju privlačenja novih ulaganja u sklopu ekonomskih zona.

**Član 14**  
**Registar osnovanih zona**

1. Ministarstvo vodi registar svih osnovanih ekonomskih zona.
2. Ministarstvo podzakonskim aktom utvrđuje sadržaj registra.

**Član 15**  
**Promovisanje ekonomskih zona**

Osnivač ekonomske zone može promovisati ekonomsku zonu u cilju privlačenja ulagača.

**Član 16**  
**Računovodstvene knjige i izveštavanje**

Korisnici ekonomskih zona su dužni da vode registre i računovodstvene knjige u skladu sa važećim zakonom i da sva finansijska i računovodstvena dokumenta stoje na raspolaganju carinskim i poreskim organima radi kontrole, kad god je to potrebno.

**Član 17**  
**Saradnja sa Carinom i Poreskom upravom Kosova**

Osnivač ekonomske zone blisko saraduje sa Carinama Kosova i Poreskom upravom Kosova u cilju efikasnog sprovođenja ovog zakona.

**Član 18**  
**Okončanje aktivnosti u ekonomskim zonama**

1. Aktivnosti u ekonomskim zonama se završavaju kada:
  - 1.1. Osnivač odluči o raspuštanju ekonomske zone;
  - 1.2. Nadzorni autoritet ne vidi mogućim nastavak operisanja u ekonomskim zonama nakon isteka ugovora;
  - 1.3. Nema ekonomskih efekata;
  - 1.4. Ugovor osnivača za operisanje u ekonomskoj zoni ističe.
2. U slučaju okončanja operacija u ekonomskoj zoni, kada se to dogodi za vreme dok je aktivna, osnivač slobodne zone ili nadležni sud moraju obavestiti korisnike ekonomske zone o toj odluci. Korisnici ekonomske zone treba da obaveste nadležne organe o navedenoj odluci, i da završe kalkulacije u vezi sa olakšicama, kojima su podlegli tokom operisanja u ekonomskoj zoni.

## **Član 19**

### **Biznis inkubatori**

1. Biznis inkubatori su olakšavajuća sredstva za preduzeća, koji zapošljavaju osoblje koje ima za cilj obezbeđivanje fizičkog prostora za rad, olakšavanje i obezbeđivanje tehničke podrške.
2. Biznis inkubator je dinamičan proces razvoja poslovnih delatnosti, inkubatori vode računa o novim preduzećima pružajući im pomoć da prežive u teškom početnom periodu onda kada se nalaze na početku poslovanja.
3. Ministarstvo podzakonskim aktom utvrđuje način osnivanja i funkcionisanja biznis inkubatora.

## **Član 20**

### **Nacionalni savet za ekonomske zone**

1. Vlada Republike Kosova na predlog ministra Trgovine i Industrije imenuje Nacionalni savet za ekonomske zone.
2. Savet je savetodavni organ u vezi sa politikama ekonomskih zona.
3. Savet je sastavljen od predstavnika:
  - 3.1. Ministarstva trgovine i industrije;
  - 3.2. Ministarstva finansija;
  - 3.3. Ministarstva za ekonomski razvoj;
  - 3.4. Ministarstva poljoprivrede, Šumarstva i Ruralnog Razvoja;
  - 3.5. Ministarstva za lokalnu samoupravu;
  - 3.6. Jednog predstavnika Asocijacije kosovskih opština;
  - 3.7. Tri predstavnika Asocijacije kosovskih preduzeća.
4. Predsedavajući i članovi Saveta na predlog ministra MTI-a imenuju se od vlade za jedan četvorogodišnji (4) period.
5. Rad Saveta biće javan, on izveštava Ministra MTI-ja.
6. Savet će preko ministra MTI-a dostaviti godišnji izveštaj Vladi Kosova .
7. Administrativne i tehničke poslove Saveta obavlja MTI.
8. Savet funkcioniše na osnovu Pravilnika o radu koji sastavlja Savet.



## **Član 21**

### **Kaznene odredbe**

1. Pravno lice ili subjekat podvrgavaju se novčanoj kazni od dve hiljade (2.000) do deset hiljada (10.000) evra, ako vrše sledeće prekršaje:

1.1. počinje aktivnost u ekonomskoj zoni pre dobijanja potrebnog usvajanja odgovarajućih autoriteta,

1.2. razvija ekonomsku delatnost u suprotnosti sa odredbama ovog Zakona,

2. Odgovorno lice koje zastupa entitet koji vrši kršenje na osnovu stava 1 ovog Zakona podvrgnuće se novčanoj kazni od jedne hiljade (1000) do tri hiljade (3000) evra.

## **Član 22**

### **Sprovođenje**

Ministarstvo donosi podzakonske akte potrebne za sprovođenje ovog zakona u roku od jedne (1) godine od dana stupanje na snagu ovog zakona.

## **Član 23**

### **Primenjeni podzakonski akti do donošenja novih podzakonskih aktova**

1. Pod uslovom da nisu u suprotnosti sa ovim Zakonom i do donošenja novih podzakonskih aktova za pravnu i potpunu primenu ovog Zakona, primenjeni podzakonski aktovi aktuelno će ostati na snagu:

1.1. Administrativno Uputstvo Br. 2009/14 Za uspostavljanje divizije ekonomskih zona;

1.2. Administrativno Uputstvo Br. 2009/23 O procedurama za podnošenje zahteva i uslovi za dobijanje odluke o osnivanju;

1.3. Administrativno Uputstvo Br. 2009/24 O odnosima između odgovornih institucija, razvoju zone i drugih institucija;

1.4. Administrativno Uputstvo Br. 2009/25 O procedurama kontrole privrednih zona;

1.5. Administrativno Uputstvo Br. 2009/26 O obliku, sadržaju, validnosti i takse za izdavanje odluke;

1.6. Administrativno Uputstvo Br. 2009/27 Za regulisanje logo-a, pečata agencije za podršku malih i srednjih preduzeća kao i njihova upotreba.

**Član 24**  
**Ukidanje**

Stupanjem na snagu ovog zakona se ukida zakon br. 03/L-129 O Ekonomskim Zonama.

**Član 25**  
**Stupanje na snagu**

Ovaj zakon stupa na snagu petnaest (15) dana nakon objavljivanja u Službenom listu Republike Kosova.

**Zakon br. 04/L-159**  
**14 februar 2013. god.**

**Predsednik Skupštine Republike Kosova**

---

**Jakup KRASNIQI**